成都市“十四五”制造业高质量发展规划

成都市经济和信息化局

2022年5月

前 言

制造业是实体经济的主体，是国家经济命脉所系，是立城之基、兴城之要。“十四五”时期，是成都做强成渝地区双城经济圈“极核”和全省“主干”功能，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源，基本建成践行新发展理念的创新城市示范区的重要五年。为深入贯彻落实党中央、国务院关于推动制造业高质量发展决策部署，省委省政府关于“工业挑大梁、制造业扛大旗”发展要求，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局，努力开创成都制造业高质量发展新局面，构筑成都未来发展战略优势的重要支撑，落实国家对“十四五”时期系列规划和部署，结合赋予成都制造业的使命任务，根据《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《中共四川省委 四川省人民政府关于推动制造业高质量发展的意见》《四川省“十四五”制造业高质量发展规划》《成都市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，制定本规划。规划期限为 2021 至 2025 年，远景展望至 2035 年。

目 录

一、规划背景	3 -
(一) 发展基础	3 -
(二) 面临形势	6 -
二、总体要求	9 -
(一) 总体思路	9 -
(二) 发展原则	10 -
(三) 发展目标	11 -
三、发展重点	15 -
(一) 突出发展支柱产业，推动能级再跃升.....	15 -
(二) 加快发展新兴产业，塑造增长新优势.....	22 -
(三) 超前布局未来产业，抢占发展新赛道.....	24 -
(四) 联动生产性服务业，打造升级新力量.....	25 -
(五) 优化空间功能布局，推进产业协同发展..	26 -
四、聚焦建圈强链，构建优势产业生态体系.....	28 -
五、聚焦“成都智造”，加快数字化智能化转型.....	30 -
六、聚焦生态导向，推进工业绿色低碳转型.....	33 -
七、聚焦创新提能，提升产业基础能力.....	36 -
八、聚焦融通发展，培育高质量企业群体.....	39 -
九、聚焦开放合作，构筑区域竞争优势.....	41 -

十、聚焦功能实现，建设制造业新载体.....	- 44 -
十一、聚焦精准匹配，创新关键要素供给.....	- 46 -
十二、加强规划实施保障	- 47 -
(一) 加强组织保障	- 47 -
(二) 抓好任务落实	- 48 -
(三) 强化监督考核	- 48 -

一、规划背景

(一) 发展基础

“十三五”时期，全市制造业坚持以构建产业生态圈、创新生态链为主转变经济工作组织方式，推进制造业质量变革、效率变革、动力变革，重塑发展新优势，经受住中美贸易摩擦和新冠疫情对全市制造业的压力测试，为下一阶段高质量发展积累了规模能级和发展势能。

综合实力稳步提升。贯彻落实国家制造强国战略和四川制造强省战略，实施高质量现代化产业体系建设改革攻坚和工业稳链补链行动，全力稳住工业经济基本盘，整体综合竞争力不断增强。“十三五”时期，全市规上工业增加值年均增长 7.5%，居副省级及以上城市第 5 位；规上企业实现营业收入由 1.1 万亿元增长到 1.4 万亿元；获批“中国制造 2025”试点示范城市、全国工业稳增长和转型升级成效明显城市等国家级授牌，制造业高质量发展走在全国前列。

竞争优势不断增强。聚焦城市功能定位推进重点产业生态圈建设，出台五大先进制造业高质量发展实施意见，产业集群规模和细分标识度大幅提升。电子信息成为首个万亿级产业集群；生物医药、轨道交通装备纳入国家首批

战略性新兴产业集群发展工程，软件和信息服务、成德高端能源装备入围国家先进制造业集群；大企业大集团培育取得突破，千亿企业 3 家，实现零的突破；百亿企业 14 家，较“十二五”末增加 5 家。

发展动能快速转换。构建制造业创新网络体系，着力动力变革，促进“成都制造”向“成都创造”转变。“十三五”时期，新增国家级企业技术中心 17 户；磁悬浮轨交、大飞机、超高清显示、芯片、氢能装备等领域研制能力居全国前列，高端通用芯片、柔性显示等取得突破，康柏西普获“中国工业大奖”。坚持以项目为中心组织经济工作，保持工业投资高位运行。“十三五”时期，全市累计实施亿元以上重大工业项目 914 个，其中，开工 740 个、竣工 772 个，工业投资总量居全国城市前三。

功能载体成型成势。坚持“全市一盘棋”“有所为有所不为”，构建产业图谱体系，精准化差异化定位主导产业细分方向，推进产业错位协同、精准落位，制造业产业园区建设成型成势，要素保障取得新成效。到“十三五”末，全市累计建成标准厂房 986 万平方米，高品质科创空间 1000 万平方米，新增变电容量 1487.7 万千瓦安，新建燃气管线 2002 公里，建成国际领先的光纤宽带网络和中西

部地区规模最大、服务能力最强的 5G 网络，国家新型工业化产业示范基地达到 6 个，其中“绿色建材·成都青白江区”“节能环保·四川金堂”入选国家新型工业化产业五星级示范基地。

绿色智能转型加速。推行全域绿色发展理念，全面实施能源消耗总量和强度“双控”，能源消费结构大幅优化。“十三五”时期，全市单位工业增加值能耗累计下降 26.2%，煤品燃料消费比重累计下降 4.5 个百分点；2020 年清洁能源消费占比达到 62.6%、高于全国 39.2 个百分点。大力推进制造业高端化智能化转型升级，获批国家新一代人工智能创新发展试验区、国家人工智能创新应用先导区、国家数字经济创新发展试验区和全国首个 5G 双千兆+全面商用城市，生产设备数字化率达到 57%，两家企业入选全球“灯塔工厂”。

虽然“十三五”时期，成都制造业发展迅速，但对照高质量要求、对标先进城市，转型升级任务依然严峻。一是制造业能级与城市战略地位不符。成都整体处于工业化中期阶段，工业占 GDP 比重仅 23.8%，低于全国全省水平，全口径工业增加值规模城市排名第 14，与成都经济总量第 7 的地位不相匹配。二是产业链供应链抗风险能力有待

提升。在抗击新冠疫情中，全市产业链供应链表现出较强发展韧性，但也暴露出重点行业产业链整体水平不高、区域配套能力不足、关键环节严重依赖国外等问题，产业链稳链补链强链任务尤为迫切。三是工业企业整体竞争力不足。截至 2020 年底，成都规上工业企业 3576 户，企业数量与苏州、上海等城市差距较大，缺少具有全球影响力的一流企业。四是要素比较优势不突显。要素成本综合竞争力在全国主要城市中处于中等水平，匹配先进制造业发展的人才、技术、数据、信息等先进要素集聚度不高。

(二) 面临形势

1.把握全球变局：全球产业链供应链加速重构

当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，中国制造面临发达国家“高端回流”和发展中国家“中低端分流”双向挤压，新冠肺炎疫情加速全球产业链供应链区域化布局，外部发展的不稳定性不确定性明显增加。成都正在从承接产业转移进入与全球产业链深度合作的新阶段，全球产业链供应链加速重构，对成都构建富有竞争力和抗冲击力的产业链供应链提出了新挑战，而疫后国际产能再布局，数字化生产、网络化协同、离散型智能制造等新生产方式加速运用，为成都深度切入全球产业分工、

实施产业建圈强链行动等提供了新机遇。

2.抓紧窗口机遇：新一轮科技革命和产业变革孕育爆发

新一轮科技革命和产业变革不断深化,进入蓄势待发到群体迸发的关键时期。人工智能、量子信息、移动通信、物联网、区块链等新一代信息技术加速突破应用,新能源、新材料、生命科学等领域颠覆性科技创新不断涌现,新科技革命不断孕育催生新兴产业。5G、工业互联网、大数据中心等新型基础设施建设加快,先进制造技术广泛应用,牵引制造业发展动力、生产模式、支撑要素和组织方式系统性变革。成都正处于城市发展方式持续深化阶段,新科技革命为成都在前沿技术和产业创新领域抢占新赛道、培育新优势、迈向中高端,加快从跟跑并跑向赶超跃升带来窗口机遇。

3.抓牢战略机遇：进入多重国家战略机遇密集期

国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,深入实施制造强国战略,将着力提升产业基础能力和产业链现代化水平,畅通产业循环。“一带一路”建设、长江经济带发展、西部陆海新通道建设等开放战略推动成都由内陆腹地变为开放前沿,新时代推

进西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家战略推动成都由国家中心城市向现代化国际都市稳步迈进，践行新发展理念的公园城市示范区建设将引领发展方式根本性转变。多重战略机遇叠加，特别是成渝地区双城经济圈建设战略提出的优化重大生产力布局、培育具有国际竞争力的先进制造业集群等要求，有利于成都争取国家重大政策支持、生产力布局和先行先试，在更大范围、更深程度、更高层次链接资源，构建产业生态，培育世界级先进制造业集群。

4.落实“双碳”目标：国家碳达峰碳中和目标对产业结构调整提出新要求

我国明确提出力争 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和，以降碳为重点战略方向，推进发展方式、能源结构、产业结构等系统性变革。成都正处于工业化中期，要求提高政治站位，以实现碳达峰碳中和目标为引领，统筹发展与降碳关系，科学谋划减污降碳路径，不断转方式、调结构，推进实现发展目标和降碳目标。同时，主动把握“双碳”目标带来高质量发展机遇，以工业绿色低碳转型为主线，培育绿色低碳产业集群，提升制造业绿色化、智能化、高端化发展水平，构建产业绿色竞争力，加快全市制

造业高质量发展进程。

5.承担示范重任：探索制造业高质量发展成都路径

当前，推动制造业高质量发展已经成为国家到地方共同的奋斗目标。国家层面把制造业高质量发展放在了没有制造业的高质量发展，就没有经济高质量发展的战略高度，要求深入实施制造强国战略，构建自主可控、安全高效产业链供应链，保持制造业比重基本稳定。城市层面，上海提出“工赋上海”“五型经济”，深圳布局先行性、战略性先进制造业和未来产业，杭州实施“新制造业计划”，均在谋划新一轮制造业发展。省委明确了加快制造大省向制造强省迈进，加快建设具有全球竞争力的先进制造业基地的宏伟蓝图。市委明确提出“产业建圈强链”行动，做强产业支撑，提升城市动能。成都是“中国制造 2025”试点示范城市，有基础、有条件、有诉求承担国家、省委先行试验任务，要坚持高质量发展主题，破解当前成都制造业转型升级的问题，创新提升成都制造业的发展质效和核心竞争力，形成更多可复制可推广的成都经验。

二、总体要求

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面

贯彻落实党的十九大和十九届历次全会和省市全会精神，深入落实习近平总书记来川视察系列重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，抢抓成渝地区双城经济圈建设、成都都市圈建设等战略机遇，坚持以建设践行新发展理念公园城市示范区为统领，以智能制造为主攻方向，大力实施产业建圈强链，推动成渝地区产业协同，打造具有国际竞争力的先进制造业集群，加快构建支柱产业、新兴产业、未来产业梯度发展，生产性服务业融合赋能的现代制造业体系，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，坚定不移地建设制造强市，持续提升面向未来制造、服务国家战略、参与全球循环的成都制造业核心竞争力，为建设制造强国、制造强省和践行新发展理念的公园城市示范区贡献力量。

（二）发展原则

坚持面向未来，创新发展。深入实施创新驱动发展战略，围绕国际技术和产业创新前沿，找准成都制造与新技术、新产业的契合点，构建企业主导的产业创新生态，推进创新赋能产业升级，形成转换顺畅、接续迭代的制造业高质量发展新动能。

坚持世界眼光，开放发展。服务构建新发展格局，构

建高能级开放平台，拓展参与国际合作新空间，在更高层次集聚高端产业、先进要素和核心功能，构建融入全球的开放型产业体系，谋求全球产业链价值链的有利位势。

坚持平台思维，融合发展。把握数字产业化和产业数字化方向，加速 5G、工业互联网、人工智能等在制造业领域广泛应用，提升网络协作、资源共享和数字赋能水平，促进数字经济和实体经济、先进制造业与现代服务业深度融合。

坚持区域联动，协同发展。服务国家区域发展战略，大力推进产业协作共兴、要素集成共享、市场开放共融，形成产业集群的规模效应和协同效应，打造优势互补、合作共赢的区域发展共同体。

坚持生态优先，绿色发展。以国家碳达峰碳中和目标为引领，推行全域绿色低碳生产方式，完善能源消耗总量和强度双控制度，培育绿色化产业场景和绿色低碳产业，率先构筑具有国际影响力的绿色竞争力。

（三）发展目标

聚焦国家先进制造业和战略性新兴产业发展重点，以创新引领、数字赋能、服务融合为导向，全面提升先进要素运筹、全球资源链接、智慧绿色发展能力，推动“成都

制造”向产业链价值链中高端迈进，加快形成带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源的产业支撑。到2025年，成功创建国家制造业高质量发展试验区，发展质效和国际竞争力整体水平进入国内制造强市前列，成为国内先进制造业领军城市。到2035年，构建起具有全球影响力的制造业新体系，发展质效和国际竞争力初步达到世界城市水平，成为国家绿色低碳产业发展示范区、践行国家制造强国战略先行区、全球先进制造业战略基地。

——规模比重稳步提升。“十四五”时期，规上工业增加值年均增速高于全市GDP增速1个百分点，到2025年，工业规模占GDP比重达到26%以上；全市生产性服务业增加值占现代服务业比重提升2.2个百分点，达到50%以上。

——创新能力显著增强。构建起高水平创新网络体系，各类创新要素高效集聚转化，推进传统要素驱动向创新驱动转变。到2025年，制造业企业R&D经费投入强度较2020年提升25%，国家级制造业创新中心和国家级企业技术中心达到70户。

——产业结构不断优化。产业链价值链高端发展显著，形成支柱产业、新兴产业、未来产业梯次支撑产业格局。

**到 2025 年,五大先进制造业营业收入总量占比达到85%;
高技术制造业营业收入占规上工业比重达到 42%。**

——绿色发展成效明显。工业领域全面推进降碳减排,清洁能源支撑产业、清洁能源应用产业、碳中和产业等绿色低碳产业加速发展,加快推动能源结构、产业结构战略性调整,绿色制造模式全面推广,工业绿色低碳转型成效显著。到 2025 年,单位工业增加值能耗和二氧化碳排放持续下降,绿色发展水平继续保持国内领先。

——融合发展深度演进。工业互联网、物联网、能源互联网架构体系建立,新一代信息技术与制造业全要素、全产业链、全价值链深度融合,数字化网络化智能化水平进入全国前列。到 2025 年,规上制造业企业智能制造能力成熟度达 2 级及以上的规上企业占比超过 60%。

专栏1 “十四五”时期成都制造业高质量发展目标体系

分类指标	编号	具体指标	2020年	2025年	指标属性	
规模效益	1	全口径工业增加值	规上工业增加值增速 (%)	5	7-9*	预期性
			工业占GDP比重 (%)	23.8	26	预期性
	2	工业投资增速 (%)		2.9	7*	预期性
	3	规上工业企业数量 (个)		3576	4500	预期性
	4	营业收入超百亿的企业数量 (户)		14	20	预期性
	5	规上工业企业主营业务收入利润率 (%)		6.3	6.8	预期性
	6	工业全员劳动生产率增长 (%)		-	8*	预期性
创新驱动	7	国家先进制造业集群 (个)		2	4	预期性
	8	规上工业企业 R&D 经费投入强度 (%)		1.2	1.5	预期性
	9	国家级企业技术中心 (户)		54	70	预期性
	10	省级及以上制造业创新中心 (个)		9	14	预期性
结构优化	11	高新技术企业数量 (户)		6120	12000	预期性
	12	五大先进制造业营业收入总量占比 (%)		74	85	预期性
绿色发展	13	高技术制造业营业收入占规上工业比重 (%)		37	42	预期性
	14	单位工业增加值能耗下降 (%)		—	完成四川省政府下达目标任务	约束性
	15	单位工业增加值二氧化碳排放量下降幅度 (%)		—	完成四川省政府下达目标任务	约束性
融合共享	16	工业固体废物综合利用率提高 (%)		—	完成四川省政府下达目标任务	约束性
	17	规模以上制造业企业智能制造能力成熟度达2级及以上的企业占比 (%)		—	60	预期性
	18	新增制造业贷款占贷款总额比重 (%)		9.8	15	预期性
	19	数字化研发设计工具普及率 (%)		76.4	89	预期性

备注：“*”标注的数据代表年均增速

三、发展重点

深入贯彻国家关于加快构建现代产业体系的要求，紧抓新一轮科技革命和产业变革机遇，围绕增强城市“极核”“主干”功能，突出发展支柱产业，加快发展新兴产业，超前布局未来产业，联动发展生产性服务业，形成产业梯度清晰、竞争优势突出、动能转换有力的制造业新体系，全面提升制造业发展质量和能级。

（一）突出发展支柱产业，推动能级再跃升

瞄准世界级先进制造业集群建设目标，协同匹配城市功能定位，发展具有坚实基础和增长趋势的五大支柱产业，到 2025 年支柱产业集群规模突破 4 万亿，其中，打造电子信息、装备制造 2 个万亿级产业集群，集成电路、智能终端、高端软件、汽车制造、轨道交通、航空航天、生物医药、绿色食品、新型材料、能源环保装备等 10 个以上千亿级产业集群，整体发展能级和竞争优势大幅提升，打造全市经济社会发展的重要支撑和参与全球产业竞争的主力军。

1.电子信息

电子信息产业聚焦“芯屏端软智网储”等重点领域，全面巩固提升优势领域国际竞争力。打造以 AMOLED 为核心的新型显示产业，培育智能终端产业，提升集成电路全产业链国际竞争力，积极发展先进存储产业，加快推动高端软件、信息网络、超高清视频产业进入全国第一方阵。到 2025 年营业收入突破 1.5 万亿元，建设世界集成电路重要基地、国际智能终端制造高地、世界级超高清视频产业高地、世界软件产业重要研发基地和标杆城市。

电子信息产业布局在成都电子信息产业功能区、成都新经济活力区、成都芯谷、天府智能制造产业园、崇州消费电子产业园等产业园区。

专栏 2 成都市电子信息产业重点发展领域

——**集成电路。**服务国家集成电路发展战略，芯片设计领域，重点巩固增强射频/微波芯片、北斗导航芯片、信息安全芯片、功率半导体、IP 核等领域设计优势，面向下一代移动通信、新一代人工智能等，提升基站基带芯片、服务器级和桌面级中央处理器芯片（CPU）、图形处理器芯片（GPU）、指纹识别芯片、3D 人脸识别芯片等芯片设计能力。晶圆制造领域，引进 12 英寸通用芯片产线，布局 6-8 英寸的成熟工艺、特色工艺产线，支持现有化合物半导体产线提升工艺和产能，有序发展存储芯片产线。封装测试领域，建设通用、开放的封装测试产线，推动芯片级封装、晶圆级封装、系统级封装、三维封装等研发及产业化。材料设备领域，推动光掩模版、新型封装基板、大尺寸化合物半导体衬底、大尺寸硅片研发和规模化生产，布局光刻机、光源等半导体装备和零部件。推动存储芯片、通信芯片、计算芯片、智能汽车芯片、化合物半导体、大尺寸硅片领域形成领先优势，成为全国集成电路产业标杆城市。

——**新型显示。**重点发展显示面板、无屏显示和掩模版，强化 TFT—LCD 生产线和 AMOLED 生产线（含高世代）建设，促进新型显示产业规模达千亿级；延伸布局激光部件、光学镜头等上游核心领域，重点开展运动补偿、动态对比度和清晰度提升技术的研发和光学、画质等性能提升技术的攻关，推动无屏显示产业全国领跑。研发和生产高世代、高精度的 TFT—LCD 掩膜和新型掩膜，形成全球代数最高和全国产能最大、产线最多的掩模版制造

能力。

——智能终端。以消费类和行业应用类电子为重点，建立涵盖“芯片—器件—整机—系统应用”的完整新型计算终端产业生态，提升轻薄便携超高清平板电脑、笔记本电脑、大屏幕触控型一体化台式机、4K 以上分辨率及 8K+5G 终端等中高端产品占比。重点发展车载智能系统、控制系统、传感器等智能汽车电子，大气数据系统及传感器、空管系统、机载空地通信、北斗导航等航空航天电子；推广应用医疗电子设备以及便携式家用医疗电子产品等。

——高端软件。依托中国软件名城建设，做强地理信息、工业电商、智能服务、车联网、跨境电商等行业应用软件及服务，开发面向新型智能终端、智能装备、行业应用集成平台等平台化软件产品，提升软件服务的供给能力；重点提升工业控制软件以及高端装备嵌入式操作系统、嵌入式支撑软件、嵌入式应用软件供给能力；布局基于数字化工厂的管控型等四大领域工业 APP。大力发展网络视频、网络信息安全、数字文创、虚拟/增强现实、电子竞技等消费场景，突破交互感知、内容设计、安全保护等关键技术，打造国内第一方阵网络视听基地。

——新一代信息网络。巩固提升成都网络信息安全位于全国第一方阵优势，搭建 5G 测试、协同创新、实验认证基础型创新链条，推动 5G 与垂直行业深度融合。布局密码产品、电磁防护、工控安全、云计算安全、大数据安全、区块链安全等重点领域，构筑技术创新、产业生态、服务应用三大优势。布局做强光纤光缆、光器件、光模块、微基站、网络通信设备、卫星通信等特色优势领域，做强发挥雷达、太赫兹、空管系统、北斗导航、卫星通信等领域的技术优势，增强通信设备核心研制能力。提升智能物联网芯片、智能传感器、高频及超高频 RFID、智能物联网操作系统等领域设计研发和解决方案能力，加快开展智慧城市、智慧交通、智慧农业、智能家居、应急减灾等领域示范应用。

2. 装备制造

装备制造产业聚焦航空航天、新能源与智能网联汽车、智能制造装备、轨道交通、节能环保等领域，推进先进装备制造制造业能级提升，航空装备、轨道交通领域产业核心竞争力进入国际先进行列，初步形成光伏、氢能、动力电池、储能等清洁能源产业集群，到 2025 年营业收入突破万亿，建成世界级装备制造产业集群。

航空航天布局在天府国际航空经济区、成都未来科技

城、成都工业创新设计功能区、新都现代交通产业功能区、双流航空经济区、成都空天产业功能区、淮州新城等产业功能区。新能源与智能网联汽车产业布局在简州智能装备制造新城、龙泉汽车城、成都绿色氢能产业功能区、天府新区半导体材料产业功能区等产业园区。轨道交通布局在金牛坝科技服务产业功能区、新都现代交通产业功能区、天府智能制造产业园、中德（蒲江）产业新城等产业功能区。智能制造装备布局在天府智能制造产业园、简州智能装备制造新城、龙潭工业机器人产业功能区、成都芯谷等产业园区。能源环保布局在淮州新城、成都绿色氢能产业功能区、天府智能制造产业园、天府新区半导体材料产业功能区、成都高分子新材料产业功能区、成都高性能纤维材料产业功能区、成都空天产业功能区等产业园区。

专栏 3 成都市装备制造产业重点发展领域

——**航空航天**。航空领域，抢抓建设国际航空枢纽和低空空域协同管理改革试点下释放产业新空间的机遇，重点发展防务整机、无人机、通用飞行器、航空大部件、航空发动机、航空维修、地面空管设备等领域，全面提升航空整机（含无人机）、发动机和民机关键大部件三大领域研制水平，打造全球知名的航空高技术产业基地。航天领域，重点发展商用航天、卫星导航、空天互联网等领域，提升航天运载产品大部件、卫星载荷、北斗导航、中小型卫星发射等领域优势，建成航天装备西部制造基地、综合保障基地、产业发展基地。

——**新能源与智能网联汽车**。推进存量产能全面转型升级，布局轻量化材料、先进电子部件、智能化部件领域，大力研制新一代动力电池、电机控制器、驱动电机等产品，发展价值量高、盈利能力强的中高端新能源车型，L3 以上的智能网联汽车整车及智能系统。发展整车终端生态，加大车载智能传感、智慧交通路网、动力配送基础设施等布局，培育“汽车+智能+市场”新模式新业态，打造国内领先的汽车产业转型先行区，加快建设世界级绿色智能网联汽车产业集群。

——轨道交通。发展全制式轨道交通装备，提升整机装备总包、高级维修维保等资质等级，发展动车组、地铁、中低速磁悬浮、空轨、有轨电车等轨道交通装备。促进城际动车组、高铁货运动车组等本地化生产，形成更多“成都造”轨道交通产品。推进国家川藏铁路技术创新中心建设，创建国家磁浮系统制造业创新中心，加快高寒复杂环境下工程装备、智能装备、关键材料等研制，加强低真空管道高温超导磁悬浮技术研究，推进研究成果本地化转移转化。

——智能制造装备。聚焦发展工业机器人、高档数控机床、增材制造装备、智能传感与控制、智能制造成套装备等，重点发展传感器、控制器、减速器、伺服电机等核心部件，做精做强精密卧（立）式加工中心、柔性加工中心和精密数控刀具，补齐五轴高档数控机床、高端专用数控加工装备短板，推进工业机器人集成应用和二次开发，面向行业数字化智能化转型，创新应用场景，大力开发标志性智能制造成套装备，打造国内知名智能制造装备研制基地。

——清洁能源。瞄准碳达峰碳中和产业发展制高点，重点发展高效节能装备、晶硅光伏、绿色氢能等清洁能源支撑产业，锂离子、钠离子电池等动力电池及储能，新能源汽车等清洁能源应用产业，联合区域申报国家氢燃料电池汽车示范城市群；布局发展抢占新型储能、低碳电力设备、固碳、能源互联网等领域，形成新增长点；发展水处理、大气治理、废弃物综合利用等先进环保装备以及高端装备再制造、汽车动力蓄电池回收利用等再制造和资源综合利用产业。引领全省建设成为全国重要的先进绿色低碳技术创新策源地、绿色低碳优势产业集群承载区、实现碳达峰碳中和目标战略支撑区、人与自然和谐共生绿色发展先行区。

3.医药健康

医药健康产业聚焦生物医药、医疗健康服务、医药商贸三大领域，围绕产业全生命周期需求，推动高端要素加快聚集和产业协同联动，到 2025 年营业收入突破 8000 亿元，打造成为国际生物医药创新创造中心、国际医疗健康服务高地、国际供应链核心枢纽。

医药健康产业布局在成都未来医学城、成都天府国际生物城、华西医美健康城、成都医学城、天府中药城等产业园区。

专栏 4 成都市医药健康产业重点发展领域

——生物医药。重点发展新型抗体、免疫治疗、肿瘤及感染性疾病疫苗等创新药物。研

发有效组分明确、作用机理清楚、剂型先进、疗效确切的现代中药品种。培育百亿级疫苗产业集群，建设世界级血液制品产业基地及国际抗体药产业转移承载基地、国家高性能医疗器械创新中心四川分中心，打造全球最大的疾病模型研究及有效性评价中心。聚焦发展生物技术药、生物医学材料及医疗器械、小分子药、现代中药、生物医药外包服务等领域，构建涵盖基础研究到工业化生产的全链条产业体系。

——医疗健康。打造全国一流健康医疗大数据应用发展示范城市和智慧医疗先导城市，推动国家医学中心、国家区域医疗中心等重大项目，培育一批高水平国际化的临床新技术研用平台、综合医院和专病中心，加快建设国际医疗消费中心。大力发展基因治疗、干细胞与再生医学等前沿技术，探索医疗美容新药品、新器械、新技术开发应用。促进中医药传承与开放创新，推动中医药养生保健、健康养老、康复治疗等融合发展。

——医药商贸。构建欧亚生物医药供应链生态圈，加快国际国内知名医药企业和第三方供应链服务企业聚集，提升大型医药商贸载体的辐射带动功能，促进药品批发、分销、零售企业转型发展。联动海关、药监等部门形成“关检一体、多元联动”跨境监管服务大平台，提升医药进口、出口和转口贸易能力。支持医药电商、医药跨境电商、医药供应链金融等跨界融合发展，推动成都深度融入国际医药供应链分工体系。

4. 新型材料

新型材料产业聚焦发展“四大优势材料+四大特色材料”，以技术驱动、场景驱动和需求驱动为核心，研发和引进一批关键战略材料和先进基础材料，培育一批具有关键材料自主设计研发能力的重点企业技术中心，到 2025 年营业收入力争达到 2500 亿元，打造国际一流、特色突出、国内领先的绿色、低碳、循环的新型材料产业高地。

新型材料产业布局在成都高性能纤维材料产业功能区、成都欧洲产业城、成都高分子新材料产业功能区、成都空天产业功能区、天府新区半导体材料产业功能区、淮州新城等产业园区。

专栏 5 成都市新型材料产业重点发展领域

——四大优势材料产业。新型能源材料。以光伏晶硅/薄膜电池、锂离子电池、钠离子电池、氢燃料电池等应用领域为重点，以通威太阳能、中建材光电、巴莫科技、璞泰来等为支撑，构建国内领先全球一流的新型能源材料产业集群。先进高分子材料。以有机氟硅材料、高性能树脂改性材料、高性能工程塑料等为重点，以金发科技、中蓝晨光、硅宝科技、四川大学、中科院成都有机所等为支撑，发挥产学研协同创新优势，打造全国领先的先进高分子材料研制生产高地与产业集群。新型绿色建材。以标准化装配式建筑部品部件、新型节能防火保温材料、环保型水性涂料、节能玻璃等为重点，以中建科技成都、成都建工、三棵树涂料等企业为支撑，打造具有全国竞争优势的绿色建材产业集群。电子信息材料。以光电显示材料、高纯半导体材料、高纯电子特气、掩膜版等为重点，以成都中光电、泰美克、中微科技、成都路维光电、出光兴产、成都拓维高科等为支撑，打造国内一流的电子信息材料产业研发制造高地。

——四大特色材料产业。高性能纤维及复合材料。以芳纶纤维、碳纤维、玄武岩纤维、电子级玻纤、生物基纤维为重点，以蓝星（成都）、航天拓鑫、巨石成都、丽雅纤维等为支撑，加快提升高强度、高模量、耐高温、热塑性复合材料产业化水平，打造行业特色鲜明的全国高性能纤维及其复合材料产业发展高地。先进金属材料。以钒钛合金、硬质合金、高纯稀土金属、稀土功能材料、先进有色金属材料等为重点，以先进金属材料研究院、美奢锐、易态科技、航宇超合金、成都中建材、银河磁体等为支撑，建设国内一流的先进金属材料产业集聚区。生物医用材料。以人工骨骼材料、生物修复材料、药物载体材料、生物软组织材料、医疗器械专用材料等为重点，以迈克生物、蓝光英诺、贝施美、德信安、四川大学国家生物医学材料工程技术研究中心等为支撑，打造国内一流的生物医药材料产品研究基地。先进陶瓷材料。以压电陶瓷、介质陶瓷、半导体陶瓷、光功能陶瓷等为重点，以宏明电子、瑞泰科技、电子科大、中物院成都科学技术发展中心、成都浩煊新材料研发中心等为支撑，加快 5G 用高速高频板材和先进微波陶瓷的国产化及产业化，建设国内领先的先进陶瓷材料研发制造高地。

5.绿色食品

绿色食品产业坚持“品牌带动、创新驱动、集群联动、融合互动”发展路径，重点发展川菜及调味品、名优酒、方便休闲食品、健康饮料四大领域，打造全球川菜中央厨房、特色方便休闲食品创制中心，到 2025 年营业收入突破 4000 亿元，建设国家级绿色食品产业集群。

绿色食品产业布局在温江国家农业科技园区、中国川

菜产业城、中国天府农业博览园、简阳临空经济产业园、青城山旅游装备产业功能区、崇州都市农业产业功能区、天府农创园、天府现代种业园、西岭雪山文体装备功能区、成都现代农业装备产业园等产业园区。

专栏 6 成都市绿色食品产业重点发展领域

——**川菜及调味品。**依托川菜享誉全球的优势，推进传统川菜技艺与现代工艺设备、现代标准体系相结合，推进产品口味、品相统一可控和经典川菜标准化、专业化、方便化生产。丰富产品类别，提升产品形象，开发营养保健调味品、风味型和功能型新产品，延伸发展以郫县豆瓣为核心的川菜复合调味品。推进火锅底料生产工艺研发创新，突破复杂生产工艺技术瓶颈，针对不同消费群体研发标准化产品和定制化产品，逐步实现火锅底料全自动化、智能化生产，建设火锅底料研发制造中心。

——**名优酒。**推动以四川“六朵金花”为主国内外知名品牌在蓉设立展示、文创、营销、配送等供应链节点机构，带动协作配套企业主动服务川酒振兴。以 318 国道串联邛崃、大邑王泗、蒲江大塘等白酒传统产区，深度挖掘中国酒类非物质文化遗产，建设特色酒庄、酒镇，规划“白酒+旅游”精品线路，打造中国白酒特色酒庄集群。鼓励企业改进工艺、提升质量、扩大产能、开拓市场，开发新生代白酒、露酒等新品。把握年轻化、大众化和功能化发展趋势，推出低度好喝、营养健康、绿色安全的时尚酒品，着力打造成成都特色果酒品牌。

——**方便休闲食品。**顺应消费升级趋势，凸显地域特色，传承经典风味，重点推动火锅、冒菜、肥肠粉、钵钵鸡等特色川菜和拌面、酥肉、粥等方便化产品开发。借助省内良好自然资源，重点发展特色休闲肉制品、高端乳制品深度开发、特色果蔬休闲食品等，打造一批区域特色知名品牌。借助虫草、藏红花、川芎等道地药材资源，开发特医食品、保健食品及其他功能性食品。

——**健康饮料。**依托源自青藏高原雪山的龙门山脉、邛崃山脉天然优质水源优势，大力发展高端天然矿泉水、山泉水、气泡水、苏打水、功能性饮用水以及其他饮用水产品。围绕不同应用场景开发饮茶专用、煲汤专用、煮饭专用等特定用途产品，精准抢占细分领域市场。开展茶叶自动化智能化精深加工、茶叶机采、名优茶树选育等关键技术及产品开发，推动“蒲江雀舌”“邛崃黑茶”制作技术成为非遗代表性项目。

(二) 加快发展新兴产业，塑造增长新优势

瞄准新科技革命群体性爆发方向，着眼 5 年内有望形成增量突破的领域，重点发展人工智能、前沿医学、医美

产业、时尚产业、柔性电子、卫星互联网、超高清显示等，形成 3~5 个全球、全国产业地标，打造成成都未来发展的战略增长点。

专栏 7 成都市新兴产业重点发展领域

——人工智能。布局全球领先（E 级）人工智能算力平台，开展前沿人工智能科技创新研究；开发基于 GPU、FPGA 等通用芯片的半定制方案，探索神经网络芯片；培育指纹、人脸、虹膜、静脉、声纹、姿态等六大生物识别技术及产品；聚焦类脑计算、机器视觉、智能芯片等领域，在健康医疗、智慧金融、智能制造、交通物流等领域推进工程示范和场景应用，建成国家新一代人工智能创新发展试验区和国家人工智能创新应用先导区。

——前沿医学。培育发展精准医学、再生医学、先进生物材料、生物医学人工智能、医学分子诊断技术、现代生物物理方法与医学应用、单分子生物医学技术、3D 打印与器官修复等领域；布局发展以大数据、人工智能、物联网、基因组学等前沿科学技术，驱动“医学+新工科”、“医学+生命科学”新医学基础研究和临床技术的创新和发展，在全国率先构建起涵盖“基础研究—技术创新—创新转化”的前沿医学产业链。

——医美产业。以突出发展医疗美容服务业、加快发展医疗美容制造业、延伸发展关联产业为重点，整合医美人才、技术、品牌等高端要素，建设华西医美健康城、医美示范街区，布局牙齿美容、创面修复等医疗美容产品研制，医美互联网等医美新经济，头面部整形、皮肤美容、牙科美容、微创填充等医美新兴服务业，打造全国领先、全球知名的“医美之都”。

——时尚产业。以服装服饰、家具家居、工艺美术、黄金珠宝、消费电子等生活消费品为重点，以创意、设计、创新、品牌为核心，融合文化、艺术、科技等要素，强化高创意、高市场掌控力、高附加值的产业特征，着力培育一批“专精特新”企业，着力打造时尚产业园、时尚产业品牌街区、时尚产业小镇等发展平台，推进产业数字化，提升资源要素配置能力，加快建圈强链，形成以服务型制造为主、生产性服务业为辅的千亿级都市工业，为时尚之都提供强大产业支撑。打造国内“汉服第一城”，培育汉服研发、设计、生产、营销、原材料供给等环节紧密协作的产业生态和汉文化 IP，打造汉服产业街区、文化主题街区、文化体验街区等新场景，激发新经济业态。

——柔性电子。提能柔性面板和超高世代面板生产制造，发展玻璃基材、掩模版及激光设备、清洗设备等柔性显示零部件和设备，柔性显示材料和碳材料等重点材料，培育柔性电子+N 终端、新一代柔性显示、柔性电路板、柔性传感器等终端产品。以柔性显示生产制造为核心，关键技术和环节攻关突破为牵引，推进形成先导性核心技术（产品），打造世界级柔性电子产业生态谷“世界柔谷”。

——卫星互联网。低轨小卫星研制领域，重点发展姿轨控制系统、电源分系统、数据管理系统等卫星平台，通信转发器、合成孔径雷达等有效载荷。商用火箭领域，重点发展发动

机、箭载计算机、箭体结构及总装集成等。地面设备领域，重点发展地面测绘运行控制系统，信关站、网络运营中心等网络设备。运营服务领域，重点推进通导遥数据的融合应用和共享开发，发展航天测运控管理服务、空间信息应用服务和卫星通信运营服务，打造全国卫星互联网创新发展高地。

——超高清显示。发展智能可穿戴、AR/VR 实等新兴显示终端，积极探索柔性显示在医疗健康、文教娱乐、安防监控和特色小镇等领域应用，加强柔性显示技术迭代，瞄准 Micro-LED、Mini-LED、QLED 等前沿显示技术的布局，抢占产业发展先机，建设世界级超高清视频产业中心。

（三）超前布局未来产业，抢占发展新赛道

瞄准中长期颠覆性技术的突破和产业化方向，培育发展区块链、量子互联网、分子诊断、光芯片、合成生物、6G、脑科学与类脑研究、第三代互联网（元宇宙）等未来产业，到 2025 年，打造一批全市未来产业的突破口和增长点，以科技创新催生新产业、增强新动能，在未来竞争中赢得发展主动。

专栏 8 成都市未来产业重点发展领域

——区块链。依托成都网络信息安全领域的全国领先地位，建设全市统一的区块链可信基础设施平台，探索制定区块链技术及应用标准体系，鼓励支持跨链技术应用研究与突破，围绕政务服务、城市治理、新消费、金融服务等领域打造区块链应用示范场景，通过“供场景、给机会”推进区块链技术创新和融合应用，争取将成都建设成为区块链技术创新先发地、区块链产业创新发展示范区。

——量子互联网。以量子互联网平台建设为切入，争取深度参与国家、省、市量子科学与重大工程专项，探索推进“量子互联网实验室”等，提升参与开展量子通信、量子计算、量子材料开发和密码学等量子互联网关键技术研发能力；依托电子科大信息与量子实验室、四川大学物理学院、中国工程物理研究院微太中心、中国网安等校企资源，围绕量子密码、量子计算机、量子传感、量子网络等领域做强软件端和操作系统端，布局机器端，抢占量子信息制高点。

——分子诊断。顺应“IT+BT”融合趋势，开展超高场强磁共振、相衬 CT 成像等技术研究，重点发展高端电子内镜、共聚焦显微内镜、国产 CT 机等人工智能医学影像设备；开展检测试剂关键原材料、检测设备核心器件攻关，布局应对大规模疫情的高通量自动化检测平

台等数字化体外诊断设备；研制磁共振引导加速器、重离子治疗系统等全数字先进治疗设备；加强攻关环境感知与交互等技术，重点开发导航定位手术机器人、腔镜手术机器人、放疗机器人等医疗机器人。

——光芯片。聚焦通信、数据中心以及消费电子产品方向，布局具有高密度计算与数据处理能力的光芯片设计环节，发展 25G 以上速率的 DFB/EML/PD/APD 芯片大规模制造，力争突破 400G 以上高端光芯片制备技术；加强 100Gb/s 光收发模块、ROADM 产品、高端光纤连接器、配套集成电路芯片等光模块产品，布局下一代 400Gb/s 光收发模块产品、硅光集成等。

——合成生物。以基因接纵、计算模拟、化学合成等为手段，重点发展基于合成生物学原理的生物医药，联合攻关合成生物学使能关键技术，提升大片段 DNA 合成等技术水平；开展合成生物学途径生产重大天然药物和植物药物化工产品 and 化学药物技术研究，促进新药研发能力跨越提升。

——6G。布局太赫兹无线通信技术、下一代信道编码技术、空天海地一体化通信技术等方向，重点发展太赫兹通信，开发基于光电技术的太赫兹通信系统，形成光纤-无线的灵活分布网络，为下一代高频通信系统布局。开发太赫兹/毫米波通信集成收发芯片系统，面向可能的消费市场（室内高速基站，VR/AR 等），研制集成化芯片级收发端。

——脑科学与类脑研究。布局各种脑功能神经基础解析和研究能力，重点在脑机交互领域，布局“非植入式”脑机交互技术，开展脑科学及人机交互研究，加强生肌电控、影像诊断、移动医疗、可穿戴设备等研制；在类脑智能领域，布局深度学习技术、强化学习等技术，解决视觉感知、沟通交流、大脑思考等类脑智能领域难题，拓展类脑智能在工业等领域的应用。

——第三代互联网（元宇宙）。聚焦云计算、分布式存储、物联网、VR、AR、5G、区块链、人工智能等前沿数字技术的集成创新与融合应用，加快构建新型基础设施，推动数字经济与实体经济深度融合，发展融合创新的数字化新空间和全新场景。推动元宇宙生态体系布局发展，支持数字空间技术创新和接入设备产业化发展，支持以 ip 为代表的创意经济在数字化空间的应用。

（四）联动生产性服务业，打造升级新力量

着力生产服务融合发展，大力发展总部经济。积极发展总集成总承包、工业设计、工业互联网、供应链管理、科技服务、产业金融等，为生产提供核心能力服务和高附加值支持，增强产业体系能力。

专栏 9 成都市联动发展生产性服务业重点领域

——总部经济。建设“总部成都”，支持国际型企业在蓉设立全球总部、区域总部和功能

总部，着力培育根植性强的本土总部企业，支持在蓉企业“分改子、子升总、总升级”，提升总部经济集聚能力、运筹能力和辐射能力，打造“世界办公室”。

——总集成总承包服务。鼓励制造业企业通过业务流程再造和组织结构重构，集中整合资源优势，开展设施建设、检验检测、供应链管理、节能环保、专业维修等领域的总集成总承包。引导企业增强咨询设计、项目承接等系统解决能力，面向重点工程和重大项目，承揽设备成套、工程总承包（EPC）和交钥匙工程。

——工业设计。推动工业设计由产品外观设计向高端综合设计服务升级，创建一批国家级工业设计中心和工业产品生态（绿色）设计示范企业，举办“成都创意设计周”，打造全球工业设计资源聚合平台，在虚拟仿真、设计验证、正向设计等方面取得突破。

——工业互联网。布局标识解析、工业智能、数字孪生、云边协同等关键共性技术研制，鼓励形成研发仿真分析、智能装配、数据采集、过程监控、生产现场管理、设备管理与运维、质量检测、产品追溯等工业互联网解决方案，打造云仿真设计、生产过程数字孪生、产品智能检测、产品全生命过程追溯等工业互联网应用标杆。

——供应链管理。推广集中采购、供应商管理库存（VMI）、精益供应链等模式和服务；支持发展第三方、第四方物流服务，发展网络货运综合服务平台，发展供应链业务流程外包；推进互联网和物联网技术融合，鼓励推行面向客户订单的供应链管理新模式，构建数据协同的柔性供应链和智慧供应链体系。

——科技服务。加大科技服务业培育力度，以“两区一城”为支撑，重点发展发展科技研发、技术转移、创业孵化、检验检测认证、知识产权等服务业态，促进科技服务建设国家检验检测高技术服务业集聚区、“一带一路”国际技术转移中心，推动设立成都知识产权法院和中国（成都）知识产业保护中心，提升科技创新策源和产业发展服务能力，构建全链条科技研发、转化、孵化服务体系。

——产业金融。提升金融服务实体经济效能，推动金融制度、产品、服务创新，依托“一带一路”金融服务中心建设、贸易融资资产跨境转让试点、国家科创金融改革试验区申建等工作的开展，大力发展基金管理、融资租赁和商业保理、融资担保、出口信用保险等业态，促进地方要素市场发展，加强科技金融、供应链金融、绿色金融、文创金融、航空金融等特色金融服务优势，推广交子金融“5+2”平台和“蓉易贷”普惠金融服务体系，持续实施“交子之星”经济证券化倍增行动计划，打造具备全局牵引性的金融“优质赛道”以融促产。

（五）优化空间功能布局，推进产业协同发展

围绕做优做强中心城区、城市新区、郊区新城的城市核心功能，推进产业协同错位，增强功能优势，优化功能布局，构建更具城市竞争力的经济地理空间。

中心城区，聚焦“高端产业引领”功能，推进产业升级和功能重构。五城区重点结合城市片区更新升级，以产业社区、特色街巷、专业楼宇为载体，大力发展总部型、技术型、创新型、民生型都市工业，提升在全市制造业总量中的比重，建设全国都市工业发展示范区。其他七个中心城区，围绕先进制造业和战略性新兴产业升级方向，加快集成电路、新型显示、新能源和智能网联汽车、生物医药等优势领域集群发展，成为全市制造业保持稳定增长的重要力量。

城市新区，聚焦“创新策源转化”功能，增强制造业创新创造的增长动能。强化“三区引领”，四川天府新区以创建综合性国家科学中心为重点，建强重大创新平台和重大科技基础设施，聚集全球创新要素资源，发展新一代人工智能、6G 通信、区块链等前沿领域；成都高新区加快发展电子信息、生物医药、人工智能等，做强软件研发、互联网、大数据等信息服务业，大力培育新技术、新业态、新模式、新经济；成都东部新区，全面推进科学规划建设，重点发展航天装备、新能源汽车、高端能源装备、智能制造与新型机器人、高端医疗装备等。联动陆港空港和东进区域发展，陆港空港以国际铁路港经开区、天府国际航空

经济区、双流航空经济区、成都高新综保区等为主，重点发展适铁适空、适欧适东盟的先进制造业和临港生产性服务业，构建适铁适空、适欧适东盟的出口加工产业体系；成都经开区、淮州新城、简阳城区等东进区域，重点发展高端装备制造业、绿色低碳产业等，打造成成都制造业的战略增量区域。

郊区新城，聚焦“生态价值转化”功能，以做好两项改革“后半篇”文章为重点，促进乡村产业全面振兴。按照产业生态化和生态产业化理念，重点发展新一代信息技术、绿色食品、医药健康、精密制造等产业，布局一批零碳产业园区、碳中和绿色生态试验区等，构建绿色低碳产业新体系、推广绿色制造模式、提升绿色产品供给能力，积极培育特色功能，发展特色产业，增强发展后劲，建设全国生态工业发展示范区，助力成都完成碳达峰碳中和目标。

四、聚焦建圈强链，构建优势产业生态体系

深入实施产业建圈强链行动，推进优势产业“锻长板、补短板、提能力”，推进制造业高质量发展，打造融入全国产业循环、面向全球竞争的成都制造重要力量。

聚焦优势锻长板。增强产业链核心能力，在集成电路、

新型显示、高端软件、创新药、高端医疗器械、航空发动机、工业无人机、轨道交通、新能源汽车、新型材料、绿色食品等重点产业领域，量质并举，到 2025 年，打造一批国际国内领先的标志性产业链，力争部分环节形成领跑优势，争取赢得参与全球要素配置，高端切入全球产业分工的主动权。实施重点产业“链长制”，形成发展规划、产业图谱、企业名录、专项政策、创新平台、品牌会展等一体化推进机制。围绕重点产业链推动供应链、创新链、要素链、人才链等多链融合。开展产业链关键环节、重点企业、重点产品和重大装置补链强链，建立招商企业目录表、攻坚图，创新资本招商、深入链式招商、推行平台招商，开展精准化招商引资。

围绕长板补短板。针对重点优势产业链中的薄弱缺环节，以成本控制和竞争力提升为导向，制定实施“链主”企业供应商招商计划和短板产品临时储备计划，争取每年引育补链项目 300 个，重点补齐产业链空白薄弱及头部企业核心供应链环节，提升链环相扣、集群高效的产业链系统能力。每个优势产业确定优势产品，绘制产品链图谱，专业化梳理分析产品的上下游配套、左右岸协同关系，精准招引关键环节、核心部件、重点材料项目，提升优势产

品、优势企业竞争力。推动“链主”企业整合更广泛区域的上下游要素资源，完善从研发设计、生产制造到营销服务的产业全链条发展体系，大幅提高汽车、消费电子等重点产业、重点企业、重点产品本区域配套率。

构建生态提能力。集中优势资源发展重点产业链，重点补齐技术平台、科学装置、数据中心等关键配套，建立“链主企业+公共平台+中介机构+产投基金+领军人才”集聚共生的产业生态体系，降低产业链协作配套成本，提高产业链供应链的韧性。坚持全市“一盘棋”，统筹研发设计、生产制造、服务配套布局，推动重点区（市）县、重点园区高水平协作共建优势产业生态。鼓励链主企业向本地中小企业开放供应链，以优势产品（服务）为核心，带动中小微企业发展壮大，构建以链主企业为核心的专业化分工协作的企业生态。发挥“智慧蓉城”、世界大学生运动会等重大应用场景牵引作用，建立智慧城市、智能制造场景、产业园区建设、公共服务平台建设等城市机会清单，培育新产品、新业态、新模式。

五、聚焦“成都智造”，加快数字化智能化转型

顺应全球生产方式加速变革趋势，坚持工业互联网思维，发挥数字化引领、撬动、赋能作用，打响“成都智造”

品牌，加快数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。

加快数字化智能化转型。大力推进先进制造业数字化变革，实施工业互联网、智能制造三年行动计划和企业“上云用数赋智”行动，构建“5G+工业互联网”生态，引导企业紧扣关键工序自动化、生产过程控制智能化、生产管理智慧化、供应链管理数字化等重点环节，建设一批数字化车间和智能工厂，打造一批引领型、示范性未来工厂，支持建设全球“灯塔工厂”。

建设数字产业集群。发挥数字技术创新引领作用，积极发展数字新业态新产业，推动电子信息产业转型升级，推动“云联数算用”要素集群和“芯屏端软智网储”相融合，建设具有国际竞争力的数字产业集群。围绕高端芯片、新型显示、信息终端、网络信息安全等领域推动数字技术形成产业规模，推动装备制造、传统家居等产业数字化融合发展，加快建设国家数字经济创新发展试验区、新一代人工智能创新发展试验区和创新应用先导区。

构建数字新基建支撑体系。着力提升数字化生产力，全域谋划信息基础设施网络建设，全面推进 5G、物联网、工业互联网、大数据中心、智算中心、边缘计算节点等建

设，加快国家工业互联网顶级节点建设应用，超前建设智慧能源设施，大力推进新能源汽车充（换）电站和充电桩建设，到 2025 年底，累计建成充（换）电站 3000 座、充电桩 16 万个，构建城市“数字基座”，筑牢“智慧蓉城”数字底座，做好“大运会”服务保障。以“两区一城”为核心承载区域，统筹推进“三网一智造”集成共享发展，建设国家级工业互联网平台、国家工业大数据分中心，创建国家信息基础设施和推进产业数字化成效明显市。

发展服务型制造。推动现代服务业由服务衍生制造向制造业拓展延伸，实施服务型制造推广行动，推进大数据、工业互联网、云计算、物联网、边缘计算等数字技术在制造业的应用，建立基于制造流程的“数字孪生”。借助全流程数据贯通推动制造业从制造环节向产业链前后端的服务环节拓展，大力推广柔性化定制、工业设计服务、总集成总承包、共享制造平台、全生命周期管理等，培育发展网络化协同研发制造、大规模个性化定制、云制造等新业态新模式，加快形成场景示范和一批标志性成果，建设国家服务型制造示范城市。

专栏 10 “网络+智造”数字赋能工程

建设全国工业互联网创新发展领先区，建设国家级工业互联网平台创新应用推广中心、国家工业大数据中心四川分中心、国家级工业软件协同攻关和体验推广中心、基于工业互联网的“5G+”电子信息行业云制造协同系统和“5G+”四川省区块链产业创新中心、工业互联网+区块链的边缘设

备接入系统等，到 2025 年，建成国家级工业互联网大数据中心，打造 10 个以上行业级工业互联网平台，工业互联网创新发展、技术产业体系构建及融合应用方面达到国内先进水平。

建设国际智能物联网城市地标，建设国家智能物联网产业创新中心、西部科学城智能物联网产业研究院等平台，成渝智能物联网技术创新中心、国家新型智能传感器创新中心、深科技智能计量产品研发生产基地等技术研究项目，华为成都人工智能大数据中心、中国移动西部云计算中心等基础设施，到 2025 年，实施完成 150 个以上关键技术研发和相关产业化项目，引培 1-2 家 100 亿级领军企业、8-15 家 10 亿级骨干企业。

建设国际能源互联网城市典范，建设中国西部大容量半导体器件 IGCT 产业化开发与制造基地、西南动力电池资源循环利用基地等生产制造项目，中国西部绿色能源交易中心、能源互联网国际技术转移中心等运营管理项目，天府实验室能源互联网研究中心等技术研发项目，到 2025 年，建成一批能源互联网公共服务平台，培育行业领军企业超过 50 家，打造 3 个以上能源互联网示范项目。

打造中国西部智造示范区，建设中国电信西部大数据中心、天府智能产业互联网创新中心、工业大数据应用技术国家工程实验室、机器人及智能装备产业技术研究院，推进新一代信息技术与制造业深度融合发展，到 2025 年，重点行业规上企业基本完成数字化改造，培育智能工厂 50 家，培育 5 家全国知名的系统解决方案供应商。

六、聚焦生态导向，推进工业绿色低碳转型

以碳达峰碳中和目标为引领，以工业产业结构和能源结构调整为主线，以生产方式清洁化改造为抓手，以加快绿色产业发展为导向，构建绿色低碳的产业体系和清洁高效的能源体系，推动工业绿色低碳化转型。

构建绿色低碳产业体系。调整降低六大高耗能产业比重，坚决遏制“两高”项目盲目发展，围绕煤电、石化、化工、钢铁、有色金属、建材等六大高耗能行业开展系统治理，加强存量项目管理、核实在建项目、严控新建项目。围绕资源综合利用、固碳、“碳中和+”等领域，重点发展绿色氢能、光伏等清洁能源支撑产业，新能源汽车、动力

电池等清洁能源应用产业,加快发展工业二氧化碳高效捕集、绿色技术转化和应用服务,前瞻布局生物质能捕获与封存、直接空气碳捕获与封存,力争在全国形成示范。

优化能源结构。按照“减煤、控油、增电、稳气、推广新能源”思路,推进化石能源“减法”和可再生能源“加法”。推动钢铁、建材、石化化工等高耗能行业低碳化转型,加快工业用能由煤、油向电、气转型的电气化进程。实施清洁能源替代工程,探索开展氢能、浅层地温能、生物质能等运营试点,推广使用工业电锅炉、电窑炉及生产用电加热工艺提升,推进全市以煤为燃料的工业炉窑淘汰及清洁能源改造,支持有条件的企业实施锅炉“气改电”。实施一流配电网建设改造三年行动,到2025年,新(增、扩)建6个500千伏输变电项目、25个220千伏输变电项目和73个110千伏输变电项目,全市电网最高负荷承载能力提升至2150万千瓦。加强其他清洁能源基础设施建设,新建城镇燃气管道达到800公里,规划各类加氢站30座以上。

推进节能减排。推动落实工业企业能源消耗总量和强度“双控”工作,实施新建和技改项目节能审查,强化重点用能单位节能监测。通过综合利用原料替代、过程消减和

末端处理等手段，大力推进水泥、钢铁、化工等重点行业减少碳排放。围绕基础制造工艺降低能源、材料消耗，提升能效、减少排放，推广轻合金精密塑性成形技术、焊接材料技术、化学热处理催渗技术等重点发展的绿色制造技术，以及数字化无模铸造精密成形、精密楔横轧、多丝窄间隙埋弧焊等重点推广的节材技术。加强绿色数据中心和绿色节能 5G 建设，到 2025 年，新建大型和超大型数据中心设计电能使用效率值不高于 1.3。

营造“碳中和+”场景。推进“碳中和+生产”，实施绿色制造创新示范行动，推进先进制造业产业园区绿色改造升级实现全覆盖，加快绿色工厂、绿色设计产品、绿色工业园区、绿色供应链管理建设，到 2025 年，在重点行业力争创建省级及以上绿色工厂 200 家、绿色工业园区 8 家。拓展“碳中和+交通”场景，深入推动新能源汽车在公交、出租车、环卫、邮政、物流等领域应用，推动氢燃料电池汽车在中远途中重型商用车领域应用，加快新能源汽车推广使用。拓展“碳中和+建筑”场景，大力推动绿色建筑和装配式建筑高质量发展，推广超低能耗、近零能耗建筑；促进太阳能相关产业与绿色建筑一体化发展，鼓励利用工业建筑、公共建筑屋顶等资源实施分布式光伏发电。

七、聚焦创新提能，提升产业基础能力

面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，整合全球创新资源，提升工业基础能力和产业创新能力，构建制造业高质量发展的核心动力。

打造多层次制造业创新平台。围绕产业链部署创新链，重点创建国家重点实验室、国家工程研究中心、国家技术创新中心等重大创新平台，争取在工业云、工业信息安全等领域培育国家级制造业创新中心，推进构建以国家级制造业创新中心为支点的创新网络体系。支持企业技术中心、工程中心、产业创新中心建设。打造一批新型研发机构，开展交叉学科研究、工程化与中试、产业化推广等研究，形成重点产业重点领域创新支撑。

专栏 11 五大支柱产业重大创新平台

电子信息重大创新平台。中科院微细加工光学技术国家重点实验室、电子科大电子薄膜与集成器件国家重点实验室、先进微处理器技术国家工程实验室、综合交通大数据应用技术国家工程实验室、成都超算中心、下一代互联网数据处理技术国家地方联合工程实验室、移动支付系统与安全技术国家地方联合工程实验室、OLED 工艺技术国家地方联合工程实验室、成都智算中心、国家“芯火”双创基地、鲲鹏生态创新中心等。

装备制造重大创新平台。西南交大牵引动力国家重点实验室、国家高端航空装备技术创新中心、西南化工设计院工业排放气综合利用国家重点实验室、国家烟气脱硫工程技术研究中心、国家轨道交通电气化与自动化工程技术研究中心、川藏铁路技术创新中心、中小型锅炉高效节能技术国家地方联合工程研究中心等。

医药健康重大创新平台。四川大学口腔疾病研究国家重点实验室、四川海思科药物吸入制剂国家地方联合工程研究中心、国家老年疾病临床医学研究中心、国家口腔疾病临床医学研究中心、四川大学生物治疗协同创新中心、成体干细胞开发应用国家地方联合工程实验室、中药饮片炮制国家地方联合工程研究中心、医学数字影像与通讯 (DICOM) 标准国家地方联合工程实验室等。

新型材料重大创新平台。四川大学高分子材料工程国家重点实验室、国家有机硅工程技术研究中心、国家电磁辐射控制材料工程技术研究中心、国家新材料检验检测四川区域中心等。

绿色食品重大创新平台。食用酶生物发酵技术国家地方联合工程研究中心、四川省果蔬功能食品加工技术工程实验室、四川省优质乳制品制备与质量控制技术工程实验室。

推进关键领域技术攻关突破。集聚创新资源主动参与国家“卡脖子”和成都产业链“卡脖子”攻坚，在关键领域技术攻关贡献成都力量。主动参与国家产业基础再造工程，编制技术攻关及产品指南，采取目标指引、揭榜挂帅等方式，开展 5G 中高频芯片、航空大部件、重大新药创制、基础材料等重大关键技术联合攻关，力争形成一批标志性成果和解决方案，增强产业技术基础、核心基础零部件(元器件)、关键基础材料、先进基础工艺的源头性供给。参与国家重大技术装备攻关工程，深入推进首台套装备、首批次材料、首版次软件示范应用。强化质量标准建设，大力发展优质制造，集中攻关制约产品质量提升的关键技术。

提升制造业标准化水平。贯彻落实质量强国战略，加强国家技术标准创新基地（成都）建设，加快技术研发、标准研制与产业推广同步推进。在人工智能、大数据等新兴领域，支持“企业+大数据平台+AI 计算”模式参与国际国内标准制定，围绕新兴产业和未来产业形成一批技术标准、测试方法。在新一代信息技术、核聚变、新材料、氢能应用、航空航天、新制式轨交装备等优势领域中，加快关键环节、关键领域、关键产品的标准研制应用。开展食品饮料、生物医药等智能转型标准试点建立，围绕制造企业转型需求形成标准模块应用推广。

加速创新成果本地转化。加快打通产业链、创新链深度融合的“堵点”“痛点”，突出解决产业和科技“两张皮”问题。建设重大新药创制国家科技重大专项成果转移转化试点示范基地、国家中德智能网联汽车四川实验基地等重点产业关键核心技术成果转化平台。聚焦制造业创新转化需求，建立覆盖全生命周期的公共技术服务体系，提升标准评价、计量认证、检验检测等供给能力。推动高校院所以市场为导向，聚焦产业园区急需领域开展“订制研发”，构建逆向技术创新链条。推广专利权质押融资模式、职务科技成果混合所有制改革，建立科技成果评价体系和技术

类无形资产交易制度，推进科技成果高效转化。

专栏 12 制造业创新能力提升工程

制造业创新中心建设行动。继续实施制造业创新中心建设工程，培育一批国家级、省级制造业创新中心，构建以制造业创新中心为核心节点的多层次、网络化制造业创新体系。聚焦网络信息安全、航空航天、先进材料、光电显示等具有比较优势和基础条件领域，支持重点企业牵头联合高校院所组建技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心、企业技术中心、工业设计中心（设计院）、重点实验室、新型研发机构等创新联合体，研究设立未来产业技术研究机构，提供产业技术整体解决方案。力争到 2025 年，累计建成国家级企业技术中心 80 家，国家级制造业创新中心 2 家。

基础研究能力提升行动。积极承担国家重大科技项目，在航空航天、信息技术、生命科学、先进能源、轨道交通等重点领域，争取承担新一批国家重大科技专项、“科技创新 2030—重大项目”。加快建设国家川藏铁路技术创新中心、生物治疗国家重点实验室、牵引动力国家重点实验室、省部共建西南特色中药资源国家重点实验室、先进微处理器技术国家工程实验室等国家级平台，开展原创性、系统性科学研究。

关键技术（产品）攻关行动。在新型光刻技术、多模态网络与通信、生物与信息融合等领域，主动承担国家“卡脖子”核心技术攻关。布局量子互联网、太赫兹通信、合成生物、类脑智能等前沿技术，加快建设太赫兹技术教育部重点实验室（B 类）、生物化学与分子生物学实验室、电磁空间与泛在互联实验室等创新平台，争取颠覆性技术实现突破。

八、聚焦融通发展，培育高质量企业群体

坚持市场导向强化企业主体地位，开展促进大中小企业融通发展行动，突出激发市场主体活力，构建各类企业资源共享、协同创新、融合发展的产业生态。

加快培育领军企业。实施领军企业培育计划，培养一批品牌影响力大、资源整合水平高、综合竞争力强的大企业。鼓励大企业利用“互联网+”等手段，搭建线上线下相结合的大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通的新型产业创新生态，重构产业组织模式，提升平台资源整合

能力。提升企业国际化经营水平，设立海外“企业服务中心”，鼓励企业建立海外研发中心，加快形成一批具有较强国际话语权的本土制造业跨国企业。到 2025 年，培育壮大一批具有生态主导能力的领军企业，百亿级工业企业达 20 户。

推进中小企业专精特新发展。实施中小企业能力提升五年行动计划和企业上规攻坚行动，建设一批国家中小企业公共服务示范平台和国家小型微型企业创业创新示范基地，在优势重点领域培育一批“专精特新”中小企业，瞪羚企业、独角兽企业。推动主营业务突出、竞争能力强、成长性好、专注于细分市场、具有一定创新能力的专精特新“小巨人”企业，成长为制造业单项冠军。鼓励中小企业以专业化分工、服务外包、订单生产等方式与大企业建立稳定的合作关系。加快名优品牌培育，开展成都制造业标识产品遴选、评价和推广，每年在各重点细分领域分别推出 10 个标识产品，打造成成都制造名片。到 2025 年，新增规上企业 1000 家，引育专精特新“小巨人”企业 1000 家、单项冠军企业 12 家。

促进企业融通发展。强化企业融通生态发展，推广一批基于供应链协同、创新能力共享、数据驱动、产业生态

的大中小企业融通模式，在全国总结形成新经验新模式。鼓励大企业建立开放式产业创新平台，推进大中小企业之间多维度、多触点的创新能力共享、创新成果转化和品牌协同。支持打通成德眉资区域内外企业信息链和资金链，加速区域内外大中小企业创新能力、生产能力、市场能力的有效对接，推动资源能力的跨行业、跨区域融合互补，提升产业协同效率。

专栏 13 企业梯度培育工程

领军企业培育行动，运用大数据、人工智能、工业互联网等技术开展企业需求侧管理，系统梳理 30 户龙头企业的 5 张需求清单。梳理创新链需求清单，构建校院企地创新要素供给体系；梳理价值链需求清单，构建转型升级及产品服务应用场景体系；梳理产业链需求清单，构建配套企业目录体系；梳理资金链需求清单，构建产业金融产品支撑体系；梳理能级跃升需求清单，构建“一对一”专项政策服务体系。力争到 2025 年，成都拥有中国制造业 500 强企业达到 15 户，千亿工业企业 5 户，五百亿工业企业 5 户，百亿级工业企业 20 户。

专精特新企业培育行动，实施企业上规攻坚行动，以“个转企、小升规、规转股、股上市”为主线，推动中小企业上规模发展；实施中小企业能力提升行动，推动企业专精特新发展，打造一批专注细分领域、占据市场领先地位的“隐形冠军”企业；优化企业创新环境，催生培育壮大一批跨界融合、颠覆式创新、爆发式成长的雏鹰企业、瞪羚企业和独角兽企业。到 2025 年，新增规上企业 1000 家，引育专精特新“小巨人”企业 1000 家、单项冠军企业 12 家、独角兽企业 15 家。

九、聚焦开放合作，构筑区域竞争优势

把握扩大内需战略基点，紧抓成渝地区双城经济圈建设、成都都市圈建设等机遇，建设高效分工、特色鲜明、优势互补、良性互动的产业协同发展局面，构建面向国际的开放型制造业体系。

促进成都都市圈产业深度合作。深入推动成德眉资产业协同发展，推动区域平台共建共享、资源要素集成、市场相互开放，打造有机融合的区域经济共同体。在统一要素市场、统一政务服务、共建共享高端要素聚集平台等方面先行先试，推进“总部+基地”“研发+转化”“终端产品+协作配套”协作模式，加快成德临港经济、成眉高新技术、成资临空经济产业协作带融合发展。推进成都平原经济区产业分工协作，培育若干以成都为中心、有能力在全国甚至全球范围内协同配置资源要素、组织生产销售的跨区域协作链条，不断做强全省发展“主干”功能。

推进成渝共建世界级产业集群。围绕国家赋予成渝地区“两中心两地”的使命任务，实施世界级产业集群培育行动，推进成渝两地规划衔接、产业协作、市场开放，落实成渝汽车、电子信息产业协同发展实施方案，共同建设高水平汽车研发制造基地，联合打造电子信息、装备制造等具有全球影响力和国际竞争力的现代产业集群，共同培育先进材料、生物医药等高成长性新兴产业集群，协同建设绿色食品等特色消费品产业集群。推动两地工业互联网公共服务平台相互开放，合力构建全国领先的“5G+工业互联网生态”，共建成渝工业互联网一体化发展示范区、成

渝国家网络安全产业园区，提高参与全球资源配置能力和整体经济效率。

推进制造业新一轮开放发展。以平台、品牌、企业、项目为重点，推进构建面向国际的多层次、立体化的制造业产业链体系。打造高能级开放合作平台，推动设立天府国际空港综合保税区，提升自贸区、保税区、中国—欧洲中心、中国(四川)—东盟自由贸易中心等开放平台能级，提高中德、新川等国别合作园区合作层次，加强战略性新兴产业和先进制造业的国际深度合作。推进进出口加工业发展，依托国际铁路港经开区、天府国际航空经济区、双流航空经济区、成都高新综保区，大力发展适欧适亚、适空适铁产业，到 2025 年，全市制造业产品出口达到 6000 亿元，带动全市货物贸易突破 1.2 万亿元。打造成成都制造国际展会平台，把握成都建设国际会展之都机遇，引进、策划、培育一批具有国际影响力的制造业品牌展览和高端展会，筛选一批重大品牌展会项目走出去，培育一批世界级制造业展会平台。

专栏 14 成都都市圈“三区三带”联动发展工程

成德临港经济产业协作带，打造以门户枢纽为核心、以临港经济为引擎、以智能制造为主导的产业协作带。共建共享成都国际铁路港经开区建设势能，大力发展适欧、适铁、适港的临港经济。以德阳国际铁路物流港和成都国际铁路港为重点，共建国际铁路门户枢纽，形成智能制造、精密加工、轨道交通、航空制造产业集群。

成眉高新技术产业协作带，打造以公园城市为特色、以创新驱动为引领的高质量发展

示范带。依托天府新区创新核心资源，充分发挥天府大道发展轴对创新联动与产业协同的引领带动优势，推动高新技术产业高质量发展，打造高新技术产业协作带。以成都高新区、成都科学城、眉山创新谷为重点，承担创新成果的本地转化和生产功能，形成电子信息、新型材料、智能制造、医药健康产业集群。

成资临空经济产业协作带，打造以门户枢纽为核心，以临空经济为重点，引领成渝地区中部崛起的产业示范带。共享成都东部新区建设势能，以共建成都天府国际机场临空经济区为纽带，发挥成渝相向发展轴的带动作用 and 沱江轴的空间串联作用，打造成渝发展主轴新兴增长极。以成都空港新城和资阳临空经济区为重点，构建对外开放平台，形成清洁能源、航空制造、新能源汽车和医药健康产业集群。

十、聚焦功能实现，建设制造业新载体

深化经济工作组织方式变革，以重点产业链建设为引领持续提升产业园区能级，不断塑造制造业发展新优势。

推进产业园区能级跃升。聚焦城市功能，精准定位产业园区主导产业细分领域，科学编制、动态优化产业图谱，聚焦战略性新兴产业、未来产业等“优质赛道”，前瞻谋划具有全局牵引性的细分领域，形成功能错位协同的新格局。加快产业园区高品质科创空间、产业社区和智慧园区建设，打造产业资源集聚平台与价值创造平台。围绕产业链加强功能性、支撑性、基础性重大项目策划招引，促进重大产业化项目及关键核心配套项目落地投产。到 2025 年，产业园区整体能级全面提升，建成 4 个千亿级产业园区、6 个五百亿级产业园区。

增强专业化配套能力。聚焦产城融合、功能复合，推动一批城市级功能性平台、项目落户产业园区，加快推进

产业园区生产、生活、生态空间与消费场景、商业场景有机融合，打造一批集生产空间、商业街区、生活社区和公共服务为一体的产业社区，打造园区婴幼儿照护中心、园区老人日间照料中心等服务试点，形成产城一体的城市公共空间。推动产业园区从“供土地”向“供平台”转变，围绕主导产业和企业需求，推进标准厂房、专业楼宇以及专业化生产性基础设施建设，项目化、清单化、精准化推进人才公寓及产业园区配套住房建设。

提升产业园区管理运营水平。坚持政府主导、市场化运作、商业化逻辑，实施专业化管理、坚持专业化运营、建强专业化团队、加强专业化协作，加快构建统筹有力、运行高效、服务专业的“管委会+平台公司+专业公司”体制机制。推广片区综合开发模式，推动国有企业深度参与园区开发运营，统筹产业定位、园区规模、功能平台、专业服务、资源集成，推动实现“开发—运营—增值—融资再开发”，全面提高国有企业对产业发展的参与深度和资源整合能力。搭建形成“1个服务中心+N个服务功能平台”产业服务体系，由国有企业、专业机构、头部企业等采用灵活方式，独立或联合组建专业运营公司，开展实体化运作，强化园区专业化服务能力。

专栏 15 高品质科创空间建设工程

先进制造业产业园区内推进 1 平方公里为核心的科创空间规划建设。

提升科创空间规划设计能力，建设集科技研发、创新转化、场景营造、社区服务等为一体的科创空间，提供“一站式”科技服务和高品质生活配套。

提升科创空间创新支撑能力，围绕主导产业、新兴应用场景，集中布局一批国家产业创新中心等高能级研发平台、硬核科技“二次开发”等孵化育成平台、检测认证等公共服务平台，支撑产业技术创新和成果孵化转化。

提升科创空间品质吸引力，聚焦创新人群生活特质，加快建设高密度楼宇和低密度住宅，精准提供职住共存、功能混合的生活和公共服务设施，有机植入智慧、生态、艺术的生活服务形态。到 2025 年，打造一批高端要素汇集、产出效益明显、竞争优势突出的高品质科创空间，建成面积超过 1000 万平方米。

十一、聚焦精准匹配，创新关键要素供给

增强土地要素支撑。加大工业用地规模保障，在新一轮国土空间规划中，到 2025 年，全市工业用地占建设用地的比重提升至 20% 以上。工业用地实施精细化管理，划定工业用地区块，划分红线黄线控制线，明确基本工业空间、可调整置换空间。加大清理腾退闲置土地力度，系统开展各区（市）县工业用地情况摸排，制定分类分级实施方案。开展规上工业企业“亩均论英雄”评价，按照 A、B、C 三个等级分类评定，采取正向激励、逆向倒逼的方式，奖优罚劣。推进“标准地”与“亩均论英雄”改革联动，实施单位“产出效益”持续激励，推动工业项目全生命周期闭环管理。推广新型产业用地 M0 使用，创新优化重大项目落户土地供给模式。

加强制造业人才队伍建设。动态编制先进制造业发展

人才图谱,充分发挥“蓉漂计划”“成都城市猎头行动计划”等的引导作用,进一步完善创业扶持政策,大力引进产业高质量发展急需的高端人才。针对电子信息、航空航天、轨道交通等重点产业领域,积极推动川大、电子科大等高校院所设置相应专业课程,培育更多符合全市制造业发展趋势的“高精尖”技术人才和高水平经营管理人才。实施“成都工匠”培育计划,鼓励企业与职业院校联合培养人才。

强化资金要素保障。强化基金撬动,发挥好天使基金、科创基金和产业基金的作用,吸引国家制造业转型升级基金等加大对成都项目的战略投资,加大对成都制造业重点产业链、重点领域和链条关键环节的投资。重构产业基金“投资集团征集筛选项目+中介机构尽调+政府投资”流程,建立容错机制,重点扶持一批关键“卡脖子”产业化项目。

十二、加强规划实施保障

(一) 加强组织保障

建立健全高效有力的组织体系和工作机制,全面实施建圈强链“链长制”,推动政府重点支持与市场化机制并重,关键细分领域突破与全产业链推进并行,以重点产业链为工作主线,切实推进相关工作落地落实。及时跟进对接国家规划纲要、“十四五”规划和重大专项规划,同步做好本

规划与全市国土空间规划等相关规划的衔接。组建制造业高质量发展专家咨询委员会，为全市制造业发展提供前瞻、科学的决策咨询建议。

(二) 抓好任务落实

针对成都先进制造业高质量发展涉及的重大工程、重大项目、重大政策，制定具体实施方案。围绕重点产业链，按照 1 个发展规划、1 张产业图谱、1 套专项政策、1 个创新平台、1 份企业名录、1 个品牌会展“六个一”工作机制，对全市主导产业、细分环节、关键企业和项目实施“挂图作战”。建立健全项目化清单化责任落实机制，明确区（市）县、市级部门（单位）责任分工，推进一级抓一级、层层抓落实，推动“十四五”时期各项重点任务落地见效。

(三) 强化监督考核

构建成都制造业高质量发展水平指标评价体系，健全先进制造业高质量发展的评价考核机制。实施周报告、月通报、季调度，定期开展跟踪分析、效果评估，强化评估评价结果综合运用，对考评居前列的区（市）县给予通报表扬，在重点产业、重点项目和重点先行先试改革中给予政策支持。强化安全红线意识，督促企业落实安全主体责任和安全措施。